

优秀县委书记陈行甲炼成记

陈行甲，1971年1月生，汉族，湖北省兴山县人，1995年11月加入中国共产党，清华大学2001级公共管理硕士。曾任中共宜都市委副书记、宜都市人民政府市长，现任中共巴东县委书记。他是中央组织部表彰的102名县委书记之一。

2015年6月30日，中组部表彰了102名优秀县委书记。湖北省恩施土家族苗族自治州巴东县县委书记陈行甲名列其中。

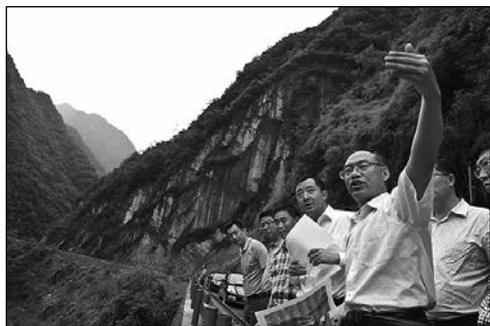
在巴东甚至在湖北，“优秀县委书记”陈行甲都算小有名气。他以一系列不寻常的言行，给这个国家级贫困县的官场注入了新气象。

作为外地调任干部，陈行甲在本土干部占绝对优势的巴东，工作之初举步维艰，甚至一度面临内忧外患，以至于他的上下级同事都担心他的安全。所幸大环境的变化，给了他机遇和保护，在他和同事们的努力下，巴东官场和经济社会生态也在发生变化。

“话都讲到这个份上，还有人试图给我送礼”

巴东地处鄂西，国家级贫困县，总人口约50万，贫困人口仍有17万。用陈行甲的话说，“巴东贫困面广、贫困程度深”，极端贫困户连最基本的生存都成问题，而且不是一户两户。

但巴东贫困并不等于政治清明、官员



湖北恩施土家族苗族自治州巴东县委书记陈行甲（左4）在下乡调研中

清廉。陈行甲对记者说：“我以前在一个经济发达的县级市任市长，也算见过钱的，但调到巴东当县委书记后，也算开了眼界。”

陈行甲刚到巴东县时，不断有老板们到办公室谈工作。一次临走，有老板留下一个袋子，说是一件衬衣。陈行甲打开包装盒，衬衣下有信封，里面装的是港币。

“这是我有生以来第一次看到面值1000元的港币，一共20万元港币。”陈行甲说。

还有一次，有一个老板去找他，给他带了点纪念品。陈行甲当时非要开包看看是什么，打开一看，是两根金条。过去两年多了，陈行甲还能用手比划出金条的长度和厚度。

“我的脸色当时很不好看了。这个老板说：‘放心，这是我用现金买的，不是用卡买的。’见我脸色越来越难看，他又

□ 清芬挺秀

说：“陈书记你放心，这个是我去宜昌买的，不是在巴东买的。”言下之意是收下这两根金条很安全。”

2014年9月，陈行甲与县长等七十多名巴东官员去曾任职的宜都市考察。在宜都一个投资7000万元的柑橘园项目前，1.6万亩的柑橘把官员们震住了。

2015年3月2日，在巴东县一次纪委会全会上，陈行甲问道：“反思我们巴东，这些年我们花掉的国家项目资金共有多少个7000万元？可是我们有没有哪怕一个这样的项目？我们的钱都到哪儿去了？”

陈行甲告诉记者，2014年，巴东县纪委查处了一个案子：一个投资300万元的项目，中标者事后交代，项目前期费用就花了30万，给时任镇党委书记送现金50万，给具体负责该项目的镇党委副书记送现金20万，该副书记没敢要，上交了。此外，中标者还给镇政府交了20万管理费。

“这才300万的项目，送都送出去了120万，多么的舍得！他还要赚钱，可想而知，真正落到工程建设上的资金有多少。现在大家去看一看，哪里还看得出国家投过钱的痕迹？”陈行甲在纪委会全会上问在场的官员们。

不光地方的小老板，巴东的地方官员们，也有不少人想给他送礼。陈行甲到巴东任职的第一年春节，曾有个乡镇党委书记正月初二给他打电话，说已到了他家所在地宜昌，想拜个年，被他拒绝。

不收礼，带来的是疏远和隔膜。陈行甲说，此后这名乡镇书记虽然工作很努力，但很少到他办公室汇报，也几乎没跟他交过心。

2015年1月14日，在县长单艳平当

选后的人大闭幕会上，陈行甲公开讲述了这个故事，并再次强调自己不收礼，希望下属们不要再纠结春节送不送礼的问题。

“我和艳平同志深入沟通过这个问题，我们有决心有信心带好巴东的风气！大家想啊，如果我不收，艳平不收，那么你给别的领导送钱干什么呀？有什么用啊？”

“你知道吗，我的话都讲到这个份上了，还有人试图去给我送礼。”陈行甲说。

陈行甲心里的另一个痛，是他虽然不收礼，仍有其他官员收。陈行甲介绍，当地官员邓明甲在担任副县长期间，直接找分管部门如林业局、畜牧局、烟办等部门索取现金五十余万元。法律文书显示，邓在担任副县长期间还利用职务受贿帮助他人获得项目。2015年3月16日，邓因受贿罪被判处有期徒刑6年。

除了副县长受贿获刑，曾先后担任巴东常务副县长、县委副书记的薛昌斗在2015年5月被双规。此时，薛昌斗已离开巴东任恩施州水产局副局长。当地有知情人士称，薛的问题发生在巴东任职期间。

另一个是曾与陈行甲搭档的原县长刘冰。记者从湖北纪检系统获知，刘冰于2014年3月调任恩施州交通局党委书记，2015年调任恩施州政府副秘书长，近期已被停职检查。

“他上交了170多万元，目前正在接受检查，要说清楚这些钱的来源。”湖北纪检系统一名官员透露。湖北数名其他地方官员，也向记者证实了这一信息。

6月24日，恩施州纪委书记陈江龙向记者介绍，5月接到推荐优秀县委书记的通知后，对陈行甲进行了“掘地三尺”的审查，恩施州纪委、检察院、信访局和



巴东县纪委、检察院都没有收到对陈行甲的举报，“这种情况，十分罕见。我到恩施州工作才半年，都有人告状呢。”

巴东县纪委书记黄光辉告诉记者，评选前没人告陈行甲，公示后反倒有人到湖北省委组织部告状，“告陈行甲有选择性反腐、用人凭个人好恶。”“我分析，这个告状的人是我们的科级干部，被调整了职务，不满意。”

“干什么都有人反对”

“镇委书记和镇长不团结，镇委书记不得重用，镇长不得接任书记。”这类话，陈行甲经常在大会上公开说。

他这么说，事出有因。2011年10月，陈行甲从湖北宜都市市长调任巴东县委书记。空降异地任职，一般都会打破当地官员原有的仕途轨迹。

记者获知，曾有副厅级官员当面对陈行甲表示不满，“省里有点歧视我们恩施，总喜欢从外面塞一些人到我们恩施来。”巴东一名官员也向记者介绍，“县长在巴东常委班子里干了八九年，等着接书记，结果陈行甲来了。”

“县长没接成书记，副书记没接成县

长，常务副县长没接成副书记，班子里二三四号人物都受到了影响。”恩施州一名处级官员对记者分析。

“当时，陈行甲干什么都有人反对，不过他最后都干成了。”上述巴东官员说。

陈行甲到巴东后的第一个大动作，是整治县城里违章违法建筑，“我到了后，有人跟我讲，巴东出了邓玉娇杀官、再建新暴死等大事件，再出大事就是垮楼死人，因为县城里到处是随意盖的私楼。”

陈行甲介绍，县城里高耸十多层的私楼，不少是砖混结构，一旦发生地质灾害，后果不堪设想。而巴东县城依山而建，地质灾害多发。

当地多名官员向记者证实，巴东县城中环路上的一栋很好的楼，是前任县委书记的司机盖的。陈行甲还发现，有一栋十多层的楼背后是一对夫妻，两口子都是县里的干部，“整治动手前，他们拿到了县有关领导签字，一下子合法了。”

“这些楼的背后，都有违规违法干部的影子。最后我查处了535栋违法违章盖的楼，罚款罚了四千多万元，但一个腐败的干部都没抓到。”陈行甲说。

巴东县政协原副主席谭庆山介绍，陈行甲后来禁止中午饮酒和禁止官员们赌博，也遭到反对，“会上，有一个副县级官员公开对陈行甲说：‘你是讲普通话的，你不懂我们土家族，喝酒，是我们的民族风俗。’”

“土家族确实有喝酒的习惯。我当时建议，如果真要禁酒，先从县直机关开始，这样才推行下来。”谭庆山说。

禁止赌博的规定出台后，一名副局长被抓到，准备撤职重惩。有两名老干部找

□ 清芬挺秀

到陈行甲求情，“他一场牌输赢三四百，你就要撤他的职，那全巴东人都会嘲笑你。”

陈行甲问为什么，老干部说，“全县人民都知道，巴东打牌打得最大的是一个县领导，你不敢抓他，拿一个副局长出气，大家当然会嘲笑你。”陈行甲无奈，最后从轻发落。

在州委书记王海涛看来，陈行甲在巴东除了利益上的阻力，观念上的差距也是他施政的一大阻力。

陈行甲第一次去最偏远的乡镇金果坪乡调研，小轿车走了6个小时，一路颠簸。

“我是县委书记，坐的车还是好的，路线安排还是合理的，还这么不方便。我们可以想象我们的老百姓到镇上、到县里办事时，是多么的不方便。”陈行甲相继提出修路和“农民办事不出村”。

修桥修路，基本达成共识，巴东三年里共投资26亿多元，全县322个村通了水泥路。“农民办事不出村”，则没有那么顺利。谭庆山介绍，“有人说，陈行甲这是说梦话，山区哪里能搞信息化？连我当时都觉得他在说梦话。”

“试点启动经费是50万，县长签了。”曾任陈行甲的联络员、现任巴东县信陵镇镇长的焦旭东介绍。试点成功后，巴东最终将21个部门的87个行政审批服务事项纳入网络平台，实现了村民在村里就可办理相关审批事项。

2014年6月4日晚，《新闻联播》《焦点访谈》刊播巴东“农民办事不出村”的做法。陈行甲说：“2009年到2011年，‘邓玉娇杀官’‘水布娅翻船’‘再建新暴死’，一年一次轰动全国。这一次，巴东以正面

形象面对全国。”

“官当到多大算是大？”

2013年开始，恩施州委陆续将时任巴东常务副县长、县委副书记、县长等人调离巴东。

2015年6月24日，恩施州委书记王海涛向《南方周末》记者介绍：“在恩施干部之间，基本没有什么民族矛盾，但确实有内外之分，分这个干部哪里来的、那个干部哪里来的，搞小圈子是很害人的。这两年，恩施的政治生态好多了。”

“现在的县长单艳平，与陈行甲性格和风格上正好互补。”王海涛说，“我是个急性子，陈行甲性子也很急，所以我跟他说过，不要太急。”

在查处一个腐败工程时，一名上级官员跟陈行甲打招呼：遇事留一线，工程质量问题，可以让老板多出点钱再弄。你是县委书记，你说有问题就有问题，没问题就没问题。

在一次大会上，陈行甲把这句话公开了，“我把这位领导算是得罪完了。”

县长单艳平和县纪委书记黄光辉，有时候觉得陈行甲讲话尺度太大，劝他有些话不要说或者内部会上说但不要上网，“家



丑不可外扬。”

有一次，陈行甲在大会上点名东瀼口镇财经所，“2012年购买柑橘222710元，接待及购买土特产开支338864元。柑橘平均按2元一斤计算，22万元就可以买11万斤，按给一个人送20斤计算，就可以送5500人；33万元的接待开支，就算是365天每天搞接待，平均一天就是928元。一个财经所才二十多人，这么大的开支让人震惊！”

“我劝他，这个就不要上网了。”单艳平告诉记者，最终上述内容还是上网了。

在巴东，曾一度有这样的说法，“即使是巴东街上拉板车的，只要搞定个把关键人，借个资质就能中个标，倒手就是钱。”2014年，巴东有名的“中标大王”被抓，9名重要单位的局长和副局长和5名企业老板被查处。

陈行甲说：“‘中标大王’在恩施影响很大，我向州委书记汇报了。书记给我短信回复：顶你！你知道吗，这个感叹号给我很大的鼓励。”

王海涛向记者强调：“他是个县委书记，不是纪委书记，他还做了很多别的事情。这几年，巴东的变化很大，这些变化老百姓都感受到了。”

2012年，陈行甲的父亲去巴东看望他，“他跟我说，县城脏得下不去脚。”在巴东期间，记者看到巴东县城全城沥青路，道路整洁。多名出租车司机证实，巴东有诸多变化，路通了、城里干净了、有了出租和公交、老百姓办事方便了。

不过，推荐陈行甲参评全国优秀县委书记时王海涛曾有过两个担心：陈行甲当县委书记时间不长，才三年多；此外，巴

东整个社会经济发展水平在全国还比较靠后。但是，王海涛觉得陈行甲“充满了正能量”。

“一身正气，一身杀气，一身朝气。”湖北省第三巡视组组长樊仁富在巴东巡视时如此评价陈行甲。

看似风平浪静的巴东，仍有暗流。“巴东的县委书记和纪委书记，晚上都不单独外出。”恩施州纪委书记陈江龙说。陈行甲解释，“办公室的同志出于保护我，每天晚上我出去散步都陪着。”纪委书记黄光辉则说，“是啊，担心报复。”

巴东县公安局政委向孔辉也很担心。给陈行甲的车安装了简易排爆装置后，他还嘱咐司机每天早上发车前认真检查一遍，“为了他的安全，我更希望他早点调走。”

虽有人公开威胁陈行甲和县纪委书记黄光辉，但目前还没有出什么事。

陈行甲告诉记者，“有省委和州委领导的支持，我不怕。”当地的论坛上，有网民给他留言，“巴东50万老百姓支持你、保护你。”陈行甲说，他信。

对于陈行甲的仕途，恩施官场有两种说法：到此为止，或平步青云。黄光辉说，“得罪这么多人，他已经做好了准备，干满这一届就算了。”

“我能当个县委书记已是祖坟冒青烟，官当到多大算是大？以我这点底子，能当这么大的‘官’，足够了。”陈行甲说。

现在，陈行甲的心思都在推介巴东的旅游上。出差路上，看到辖区内路边的美景，他会让司机停下来拿着手机去拍照，然后发到微信朋友圈里“吆喝”。

（转自《南方周末》，作者褚朝新）