

解读“中国经济新常态”

左传长



左传长，国家发改委经济研究所研究员、民革中央经济委员会委员，清华大学科研院挂职副院长

何为“中国经济新常态”？

中国经济新常态一词最早由习近平总书记在去年上半年河南考察时提出，之后逐渐成为党和政府文件中关于中国经济形势和发展阶段的重要判断，更成为经济学界广泛探讨、新闻媒体广泛传播的流行语。

笔者认为，中国经济新常态的提法最初是基于中国宏观经济走势的判断，尤其是关于经济增长速度放缓的解释。背景在于本届政府曾提出宏观经济区间调控的新理念，即为经济增长目标区域预设一个对应的空间，底线是保证一定的增速以确保就业、促进社会和谐稳定，高限是不因增速而引发通货膨胀导致百姓生活质量下降。现实经济增长可能与预设目标有所偏离，而维持现实经济在预设的增长区间运行，就必然要求政府采取各种政策刺激手段来稳定经济增长。中共十八大明确提出，在经济运行中，要发挥市场的决定性作用，同时要更好地发挥政府的作用。关于中国经济新常态的表述，就是对经济增长的中长期趋势做出的明确判断，以期对短期的宏观调控政策和目标进行指导，并对如何兼顾市场和政府的作用提出更高要求。

就经济增长速度的趋势而言，中国经济新常态的明确含义是中国经济由高速增长转入中高速增长，也就是说增长速度有所放缓有一定的历史必然性。政府在宏观调控中要有效作为，着力点应在于通过深化改革，进一步发挥市场作用。

经济增速放缓的历史必然性

中国改革开放以来的高速增长，显著增强了中国的综合国力和国际地位，这得益于市场经济的不断完善和对外开放的不断扩大。随着国际经济环境的变化和内在经济增长动力的转化，经济增长速度有所放缓具有一定的必然性。

从宏观经济运行环境来看，经济增长面临的格局已由周期性的需求不足，演变为结构性的产能过剩。而我们已习惯于运用应对周



中国经济增速有所放缓，但仍在合理区间运行

期性需求不足的宏观经济调控政策组合，如积极的财政政策和稳健的货币政策。从宏观经济三大需求来看，由于国际经济危机的不断演化，拉动经济的外需因素不可避免有所减弱。内需中的投资需求尤其是政府的投资需求，由于要消化前一阶段为应对国际金融危机所采取的强力刺激政策的效果，以及面对发挥市场决定性作用的要求，其作用虽然不可替代，但刺激力度必然有所式微。而消费需求增长相对稳健。由于内在经济结构包括收入结构和产业结构的制约，居民消费的升级扩张需要经历缓慢的调整过程。随着政府反腐进程推进，一些不合理的政府消费也必然会受到遏制。

从促进经济结构优化升级的供给层面看，随着农业现代化和新型城镇化推进，工业化和信息化融合发展趋势明显。我国经济三次产业结构不断优化，

必将对促进消费结构升级扩张发挥重要作用。但结构调整需要一个过程，也会伴随阵痛。当前房地产业面临复杂局面，相关产业产能过剩问题凸显。这是造成我国经济增速下滑的重要诱因。这要求我们在制订宏观经济调控政策时除考虑短期的周期性需求刺激政策外，更多地要结合结构性的供给调控刺激政策，尤其要通过深化财税体制改革，为经济结构优化升级创造良好环境。与此同时，还要充分发挥金融创新手段在促进经济优化升级中的作用，如通过收购兼并手段重组产能过剩产业，通过资产证券化和金融租赁等多种金融工具组合创新，化解地方政府面临的财政压力，为经济发展模式转型和增长动力转换创造良好条件。随着金融改革深化和资本市场的发展，金融资本市场配置效率提高，也有利于促进经济结构优化升级。

从经济增长理论看，我国经济高速增长所赖以支撑的正要素投入条件正在发生变化，我国经济潜在增长率趋于下降具有一定的历史必然性。改革开放以来，历史形成的城乡二元经济结构和长期形成的人口结构，为我国不断推进的工业化和城镇化进程提供了劳动力供给充足、劳动力成本较低的比较优势，一度为我国经济的高速增长贡献了人口红利。而由于人口老龄化进程加快和新型城镇化的不断推进，我国劳动力成本优势趋于减弱。与此同时，我国有限的土地资源面临工业化和城镇化与确保粮食安全的共同需求，土地要素成本上升也属必然趋势。另外，我国经济资源环境约束的增强，也倒逼我国发展方式转型，不可再生资源成本和价格波动也会对经济结构转型升级提出挑战。

创新引领焕发新活力

面对我国经济新常态，我们唯有靠创新引领发

展战略的不断推进来保持经济健康和可持续发展，使经济增长由单纯依靠要素投入数量的增长转向更多依靠要素产出效率的提高。

立足当下，面向长远，以国家启动的“十三五”规划编制为契机，切实推进创新引领发展战略。通过深化改革、创新体制机制，极大改进市场配置资源的效率，释放改革红利。例如混合所有制改革的推进、PPP（政府和市场协同，Public-Private-Partnership的字母缩写）投资模式的推广，在市场准入方面探索推广上海自贸区的负面清单模式，会逐步破除经济发展中的体制机制障碍，释放市场经济活力，提升市场经济效率。

通过技术创新不仅会带来新的产业变革甚至革命，为经济发展和增长带来新动力、注入新活力，而且会引发产业组织生态的新气象、新面貌。如移动互联网的兴起带来的互联网金融、大数据、云计算等跨界融合发展可一扫传统产业产能过剩的“雾



中国社科院去年底发布的 2015 经济蓝皮书预测，2015 年中国经济预计增速为 7% 左右

霾”，是经济呈现万众创新、大众创业的新浪潮。如智能机器人的研发和大规模生产在应对人口老龄化进程中会发挥重要作用，而生物医药技术的突破也会对人的生命健康带来福音。而且我国某些领域以强大的产业基础和庞大的国内市场为依托，完全有可能实现国际性的引领和跨越。如面对德国提出含有互联网因素的工业 4.0（即第四次工业革命，是一个由德国政府提出的高科技战略），清华大学专家提出进一步提出含有金融元素的工业 4.5，笔者也倡导移动互联网（信息）、移动物联网（智能机器人）与移动物联网（持续能源）融合创新的 M 立方（M³）产业模式等。其实，从基础研究的角度看，存在物质科学、能源科学、信息科学甚至生命科学交叉融合的潜在可能性。清华大学专家最近在暗物质方面取得进展，中国科技大学专家发现暗物质与人体疾病的关联，存在物质科学和生命科学交叉创新的可能契机。因此，在新一轮国际竞争中，中国制造的静态比较优势必将逐步转化为中国创造的动态比较优势，逐步实现由经济大国到经济强国的重大历史转折，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的经济基础。

创新含义非常丰富，还包括新型全球化背景下的空间格局谋划和战略创新。我国改革开放以来融入的全球化进程，更多是在原有全球治理体系的框架和规则下的参与和适应。我国无疑是受益者。但由于世界经济格局的变化，我国无疑也受到国际经济霸权尤其是货币金融和信息资源等的制约。面临经济新常态和新形势，作为负责任的经济和文化大国，我国应更加积极有为地参与塑造新型全球治理体系，稳步推进人民币国际化进程，谋划国际经济合作新格局。如“一带一路”战略倡议，通过推进相关各国交通和信息等基础设施互联互通，通过绿色与和平的方式促进我国制造业的跨境合作转移。这不仅会有效淘汰落后产能、优化提升并跨境转移过剩产能，还会有利于我国经济的健康发展，有效带动相关国家和地区的经济发展和福利改善，为构建更加和谐的国际经济关系做出贡献。在新的全球



今年 4 月的国新办新闻发布会上，国家统计局新闻发言人盛来运表示，中国经济进入新常态以后，增速换挡、增速回落一定程度上有利于调结构和转方式

化视野下，国内的经济空间格局也必然会进一步优化。两岸四地的合作会更加紧密，祖国和平统一大业也会面临新的契机，京津冀一体化、长江经济带等也会带来区域经济增长新亮点。

创新引领还包括国家治理理念和体系的更新。这也是中共十八届四中全会提出的重要战略任务。依法治国和以德治国相结合，良法善治，构建多元立体治理体系，为经济发展和民生改善提供良好运行环境。在经济上逐步建立有利于更好发挥政府作用的权利“正面清单模式”，要求法无授权不可为；同时逐步推广市场准入的“负面清单模式”，法无禁止则可为。通过完善国有资本收益补充社会保障资金等方式有力推动社会和谐发展，切实改善民生，增加人民福祉，面对经济增长新常态，构建更加关注社会民生的新心态。☞