

# 中国与欧洲： 稳定而成熟的战略伙伴关系

■ 史志钦



史志钦，清华大学人文社  
科学院党委书记，国际关  
系学系系主任，清华-卡  
内基全球政策中心驻会研  
究员

中国国家主席习近平 2014 年 3 月底访问了布鲁塞尔，这是他 2012 年就任国家主席以来首访欧盟地区。中国是世界上最大的出口国，而欧盟是全球最大的市场，因此此次访问受到了经济学家们的密切关注。同时，政治分析家们也在关注此次访问，希望洞察两大行为体政治关系的发展方向，特别是在当下，欧洲的地缘政治动向吸引了全世界的目光，乌克兰危机与欧洲内部出现的反欧或抑欧情绪都在阻碍着欧洲一体化实现的进程。

习近平主席履新以来已经访问过俄罗斯、非洲、美国以及拉美地区，这被一些人视为中国新一届政府的外交政策不够重视欧盟。然而事实上，习近平主席比较晚才访问欧盟的做法恰恰显示了中国与欧盟关系的稳定和成熟。反观中国与周边国家、非洲以及拉美国家的关系，在前些年有些被忽视，面对着更大的挑战。自习近平主席上台以来，如中国的俗语“远亲不如近邻”所说，中国对这些国家倾注了较多的外交资源、时间和努力。

习近平主席对布鲁塞尔的访问会成为中欧关系上一项重要的事件，这将是中国国家元首在中国——欧盟高层峰会以外首次访问欧盟总部，显示出中国一如既往地支持欧盟作为全球主要行为体在国际事务中扮演重要角色。习近平主席此次访问布鲁塞尔的安排还显示出，中国政府有意在中国与欧盟全面战略伙伴关系发展进入第二个十年之际加深彼此关系。

中国与欧盟作为亚欧大陆的两大商业“巨兽”，在很多领域都可以深化合作，惠及彼此。其中，重点应该放在进一步推动中国的经济改革，以及缓解欧盟

的经济困境上。中国与欧盟合作还会有助于构建一个更为平衡的多极世界秩序。

### 加深经济领域合作

2013年11月中国——欧盟峰会在北京举办之后，欧洲理事会主席赫尔曼·范龙佩（Herman van Rompuy）称欧洲为中国在发展进程中的伙伴，而非仅仅是贸易伙伴。确实，欧盟一直以来都是中国诚挚且值得信任的经济盟友，支持着中国的发展。最近，欧盟通过与中国建立城市间合作关系，落实了有关可持续城镇化的共同倡议，帮助中国向更为环境友好型经济模式转型。2013年11月中国在十八届三中全会上提出了雄心勃勃的经济改革日程，深化中国与欧盟的经济合作有助于早日实现这一日程。

习近平主席的欧洲之行不仅应该加深既有中欧关系，还应在过去合作的基础上开展更多新领域，尤其是在技术创新、技术转移以及可持续增长方面。欧洲委员会内部市场与服务委员巴尔耶（Michel Barnier）表示，欧盟的未来发展要依靠先进且高科技的制造业，这就需要欧盟根据世贸组织条例，并与包括中国在内的重要合作伙伴进行磋商，出台覆盖所有欧盟成员国的产业政策。我们不能错失合作的良机。

中国应该努力推动自由贸易协定的签署，促进中国与欧盟横向商业合作发展。中国应该深化与欧洲的合作，尤其是因为欧洲有可能是唯一一个能够与中国深入合作的发达经济体。无论日本还是美国都不会愿意与中国进行如此深入的合作。日本不会这样做是因为其首相的民族主义



布鲁塞尔

和历史修正主义，而美国则是出于国家安全的考虑。同时还应注意到，中欧之间更多的贸易往来不仅有利于中欧经济，同时也有利于全球经济增长，这包括美国和日本的经济。

在接触欧洲的过程中，中国政府应采取行动确保欧盟不会感受到来自中国国有企业和国家管控的产业政策的经济威胁。为此，中国应寻求与欧盟合作，筹划特色产业项目以推进横向生产伙伴关系的发展，充分利用双方互补的比较优势，建立合资公司与高级价值链。欧洲大学成功参与中国技术中心建设，这为中欧在21世纪深化制造业合作关系奠定了基础。

要在像中国和欧盟这样的主要行为体间建立紧密的伙伴关系，这就需要双方在遇到危机时相互谅解、相互支持。中国没有忘记欧盟对中国的发展做出的贡献。因而，当欧洲面对着史无前例的困境时，中国同样会投桃报李。

中国的外国直接投资 (FDI) 能够帮助希腊、葡萄牙和西班牙等深陷困境的欧盟外围经济体再次激发出生产潜力，增加就业，以及平衡这些经济体中出现的民族主义情绪与贸易保护主义势头。出于这一原因，制定出一份中国与欧盟的投资协议会被欧洲视为久旱逢甘霖而受到欢迎。

中国已经开始向欧盟投资，但比例不到投入欧盟 FDI 总量的 3%。迄今为止，中国已购买了价值超过 80 亿美元的西班牙债券，增加了在国际货币基金组织中的份额以支持对希腊的援助，为希腊的港口建设以及葡萄牙的电力建设投资数十亿美元，同意在西班牙开办合资企业进行石油勘探。此外中国还在中国投资公司设立了总价值超过 400 亿美元的欧盟专项基金以帮助中国企业在欧洲进行投资。

另外，中国的出境旅游人数也超过了美国



当地时间 2014 年 3 月 30 日，布鲁塞尔，习近平夫妇与比利时国王王后在皇宫散步

与德国，欧盟与中国可以缔结相关双边协议，进一步促进中国游客赴欧洲旅游。中欧双方可以推动更为便捷的签证程序，同时增加双方城市间的直达航班。

在货币领域，中国可以考虑拓宽与欧洲央行现有的互惠外汇信贷协议范围，这可以显示出中国对欧元有信心，相信其是全球宏观经济稳定的一大支柱。此外，有关在欧洲建立官方人民币离岸贸易中心的路线图也会彰显出中国对欧元的信任，这样的举动一定会对市场有所影响。

最后，很重要的一点是，欧盟应联合中国，就中国政府如何能够建设性地支持欧洲经济发展提出建议。在与中国进行经济合作方面，德国是欧盟成员国中做得最为成功的一个国家，而南欧和东欧很多国家在这方面还有巨大的潜力没有得到开发。欧洲委员会与中国相关部门可以共同合作充分利用这些潜力。中国尊重欧洲委员会的凝聚力和角色，同时也会在必要时与单个国家接触和合作。

## 双边关系的典范

在 2013 年 6 月中美首脑峰会上，习近平主席提出了“新型大国关系”的概念，这显示出他相信中美两国有可能避免所谓的“修昔底德陷阱”。所谓修昔底德陷阱是指，随着中国国力的增长，美国担忧中国的崛起终将不可避免地加剧安全竞争。

外界要求中国阐明新型大国关系的特点，并解释如何具体操作。习近平主席用三句话精辟地概括了中美新型大国关系的内涵，第一句是“不冲突、不对抗”，第二句是“相互尊重”，第三句是“合作共赢”。

实际上，“新型大国关系”不仅是指中美之间的关系，它也为中国发展与其他大国关系以及其他大国之间发展关系提供了思路。中国与欧盟之间平等对待彼此、良性的外交互动关系以及双方的全面伙伴关系模式能够为中美关系提供一些真实且实际的范例。例如，中国与欧盟联合向马里派遣维和部队的行为，中国在与伊朗进行的核谈判中支持欧盟外交与安全政策高级代表阿什顿（Catherine Ashton）的表现，以及中国与欧盟的反海盗合作都

应该被视为值得中美关系互动借鉴的模式。

双边关系以外，对中国来说，欧盟处理全球事务的方式也是具有吸引力的外交模式，因为欧盟具有有影响力的文化和规范力量，并且在外交方面不像美国那样强势。中国政府很愿意看到欧洲的外交成就，以及其对通过对话解决问题的支持。欧盟的这些特质可以帮助中国推动其主张，包括多极化与和平解决争端，这些都是近 20 年来中国外交政策的核心原则。

在最近的一次声明中，中国外交部部长王毅将欧盟视为世界上的主要力量、主要文明以及主要市场，并表示中国与欧盟的合作会带来一个更加平衡的世界。然而，中欧双方还未就国际体系改革进行共同合作，因为双方对于该体系应该具备哪些特质还未形成最终共识。不过双方正在不断地培育双边关系，这将有助于未来在全球改革与多极化的决策过程中进行合作。

## 共同愿景

1914 年，欧洲“力量决定权利”的思想与欧洲国家间爆发的霸权冲突阻碍了工业化的进程，并使整个世界陷入大规模战争。欧盟的设立就是旨在扭转这一过程。正如一位专家所说的那样，欧盟的建立基础是“拒绝以权力来调节国家间关系的模式。”习近平主席的此次访问安排清晰地显示出中国对于欧洲一体化进程的支持，也显示出中国支持欧洲一体化，认同欧洲是世界一大力量。在很多问题上欧盟的表态与行动都与中国就多极化与和谐世界的观点不谋而合。

但习近平主席的此次访问能做的不仅仅是对欧洲梦的象征性支持，还可以帮助中国与欧盟推动在经济领域上的“联姻”，并在政治领域进一步加深双方的伙伴关系。在这些领域进行更为紧密的合作会给中国与欧盟都带来巨大利益。☞

[ 本文转载自清华 - 卡内基全球政策中心网站 (<http://www.carnegietsinghua.org>)，清华 - 卡内基中心由卡内基国际和平研究院与清华大学共同创立，就中美两国共同面临的全球性挑战开展合作研究。 ]