

云浮地处广东西北角，是连接广东珠三角与大西南的枢纽，又被称为广东的大西关。这座广东最年轻的城市，近年来一直致力于摸索出一条区别于珠三角的发展道路。基于对当地发展经济态势优劣的清醒认识，云浮市提出把建设人居环境，构建和谐社会作为落实科学发展观的重要抓手，并积极付诸实践。

在云浮，没有太多高楼大厦和车辆，“城中有山，山中有水，绿树花香，山水相映”。新建成的城市慢行系统(人行道与自行车专用道)不仅为市民提供了健康、环保、安全的出行方式，而且成为了云浮独特的城市标志。而这种注重生态保护与宜居城市建设的发展理念，也正悄然改变着云浮人的生活方式。

云浮的探索实践，引起了各方的关注和重视。2010年6月，中国城乡规划协会等单位在云浮举办了“转变发展方式，建设人居环境”研讨会，形成了《美好环境与和谐社会共同缔造：云浮共识》。云浮城乡规划建设经验，被认为值得在全国推广。

美好环境与和谐社会共同缔造

○ 王蒙徽



王蒙徽

现任广东省云浮市委书记、市人大常委会主任。1983年清华大学建筑学院建筑学学科城市规划与设计专业毕业，研究所学历，工学博士。历任清华大学建筑学院讲师、副教授、院长助理、党委副书记，广州市番禺副市长（挂职），广州市增城市副市长，广州市建设委员会乡镇处处长，广州市城市规划局副局长、局长，广州市番禺区委副书记、区长，汕尾市委副书记、市长等职。

美好环境与和谐社会共同缔造行动是云浮特色城乡规划建设道路的现实选择

云浮的特色，一是山多田少，山地面积占60.5%，丘陵面积占30.7%，人称“八山一水一分田”，人地关系紧张，高效集约用地是推进城乡发展建设可持续发展的保证；二是生态环境好，森林覆盖率常年保持在66%左右，是西江水源保护区、广东省生态屏障，保护环境是推进城乡规划建设健康发展的前提；三是农村人口众多，2009年全市农村人口占48.8%，远高于全省36.6%的平均水平，城市带动辐射力弱，城乡统筹是推进城乡发展建设和谐稳定有序发展的条件；四是发展不充分，资金、人才等要素制约突出，共建共享是推进城乡发展建设又好又快发展的保障。

基于以上市情实际，我们按照科学发展观的要求，提出并实施“美好环境与和谐社会共同

缔造行动”。其主要内涵是：统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，把我们的好（主业突出、生活富足、生态优良、民风淳朴）做得更好，以我们的更好去吸引别人的更好，特别是吸引高附加值的人，建设健康生态幸福的宜居城乡，发展健康生态产业，引导健康幸福的生活方式，让发展惠及群众、让生态促进经济、让服务覆盖城乡，让参与铸就和谐，使城乡有序健康地发展。

美好环境与和谐社会共同缔造行动的主要做法以发动群众参与、激发内生动力为出发点，创新“共谋共建共管共享”的工作理念和方式。

决策共谋，凝聚民意。在城乡规划设计和大项目建设过程中，我们注重发动社会各方面献计献策，共谋发展，共绘蓝图。据统计，2010年1月以来，全市共发放各类城乡规划建设征求意见



已经建成的绿道环境

见表和献言卡120多万份，收回76多万份，经整理归纳出有建设性的意见建议1650多条，组织召开专家论证会30多场（次）。

发展共建，凝聚民力。一是采取“以奖代补”的形式投入村（社区）的惠民项目。通过发挥政府资金引导作用，对群众共同参与项目建设热情高的村（社区）予以项目资金倾斜与奖励，激发群众的共同参与热情。二是通过党员干部、骨干宣传发动群众参与，特别是城中村改造和社区建设，发挥群众的主体作用，出钱、出物、出力、出办法。

据统计，全市慢行绿道及和谐宜居村建设，仅2010年1~10月，群众就投工投劳45957人次，捐钱捐物1037.58万元，让出土地36982平方米，无偿拆旧屋10175平方米，参与志愿者达3000多人次，形成“政府自上而下层级发动、群众自下而上多方参与”的共建局面。

建设共管，凝聚民智。一是组织群众参与体验生态慢行绿道活动，引导广大群众追求健康、生态、幸福生活方式。二是开展科普家园、清洁家园等培训教育活动，培养市民良好的生活习俗和文明的行为，提高群众文明素质。三是通过征询群众意见建议，订立“街（村）道维护、卫生管理、美化绿化”的管理公约，以制度管人、管事、规范自治，实现共同管理，有效维护市容市貌和城市秩序。

成果共享，凝聚民心。全市已建成开通的5

条共164公里的生态慢行绿道网、人民广场及南山公园等公共活动场所为人民群众提供了安全、舒适、健康的活动和交流空间，吸引了广州、佛山、东莞等周边城市的团队游客、登山客、骑车爱好者、远足爱好者到云浮参加绿道远足行系列活动。据不完全统计，目前市城区每天有20%的城区居民（4万人左右）在慢行绿道上散步骑车、在广场上跳舞活动，人民群众“感受到了被服务的幸福”。据调查，群众对此项工程的满意率达96%。

以协调城乡规划建设过程中发展与保护、整体与局部等关系为目标，推进资源环境城乡区域统筹发展。

探索“三规合一”的机制体制，为推进资源环境城乡区域统筹发展提供制度保障。云浮作为广东省政府批准的“三规合一”试点市，按照“一套规划，统一编制，统一平台，分头实施”的工作思路，从空间层次、规划内容和行政管理等方面理顺“三规”之间的关系，使之相互协调、相互衔接，形成统一的规划体系。以“整合资源，提高效能，减少内耗”为原则进行机构调整，使全市规划案件审批时间比机构调整前缩短了一半。

推进云城区、云安县同城化，打造“一江三组团”城市发展格局，推动三个组团扬长避短，错位发展、统筹发展。一江即西江，三组团即云城老城区、云安六都、都杨新城区组团，三组团后市城区的城市用地规模扩大到100平方公里。其中，云城老城区组团30平方公里，重点发展服务业，加快推进新人民医院、教育园区、供水供气等工程建设，实施“上山进城”宜居城市建设工程，建成市城区南山森林公园、市人民广场周边等一批公共休闲人居环境项目；云安六都组团30平方公里，重点发展水泥、硫化工、石材等资源型工业，建设循环经济工业园和六都新港；都杨新城区组团40平方公里，重点发展机械电子等工业，建设都杨工业园区，并依托火车站与西江建设新城区。“一江三组团”的城市发展格局提升了区域中心城市聚集力和综合竞争力，2010年1至11月，三个组团固定资产投资同比增长超过30%，与第三产业相关的税收收入同比增长超过40%。

推进县域主体功能区规划及相关配套机制的



云城区练屋村改造前后对比

建设，统筹推进城镇化、工业化和农业产业化。

以云安县为试点，结合主体功能区建设，开展了富县强镇事权综合改革，把城镇建设成为与市场经济相适应的、运转高效的公共服务型城镇。同时配套建立了绩效考核、财政保障、税收共享、社会维稳和土地流转等“五大机制”。

虽然全县有58.9%的面积划为“开发与保护并重示范区”，而且在“优先发展区”也只把占全县1.09%的面积作为工业园区开发，但并没有影响经济发展速度，相反，良好的生态环境和集聚发展模式，加快了经济发展步伐，既为可持续发展留出了空间，又为跨越发展增强了动力。

2010年，全县地区生产总值预计增幅达15.2%，比上年提升3个百分点；地方财政一般预算收入增长33.92%，比上年提升15个百分点；财政综合增长率40.01%，比上年提升37个百分点，排全省第10位，比上年提升46位。而且，多项经济指标增幅持续高位运行，形成了又好又快发展的良好态势。✎

链接

“美好环境与和谐社会共同缔造”： 云浮共识

2010年6月5日，我们，集中在广东云浮，讨论人居环境科学理论与实践。我们认识到：

1. 营造美好的人居环境，符合科学发展观的要求，是推动城乡规划建设指导思想转变的现实需要，也是促进经济发展方式转变的必然选择。

2. 实现美好人居环境的共建，符合构建和谐社会的要求，是顺应民主社会发展，真正满足广大人民群众日益提升的物质和精神需要的重要举措。

3. 人居环境科学理论提倡以人为本，为人民群众营造健康、生态、和谐的生活环境与社会氛围，提倡环境、经济、社会、科技、文化统筹考虑，相互促进，协同集成，实现可持续发展，这是人居环境建设的基本目标和方向。

4. 人居环境科学理论是人居环境建设的理论基础，推动美好环境与和谐社会共同缔造行动是人居环境科学理论的具体实践。

为了共同推进美好人居环境建设，我们倡议：

5. 坚持经济、社会、政治、文化与生态文明建设的统筹推进。让发展惠及群众，让生态促进经济，让服务覆盖城乡，让参与铸就和谐。

6. 坚持“人民城市人民建”。按照政府引导、群众主体、多方参与、共建共享的原则，努力创造有利于广大人民群众的真正拥护和参与的氛围。

7. 坚持实践探索与理论创新相互促进。通过多层次、多系统的实践推动理论创新，逐步建立、完善与营造美好人居环境相适应的体制和机制，不断拓展完善人居环境科学理论体系。

8. 坚持城乡规划一切从实际出发，满足广大人民群众的基本需求。植根本土文化，从战略到行动。

“不积跬步，无以至千里”，“千里之行始于足下”，我们必须从今天做起，从当地做起。这是时代赋予我们的责任。

——2010年6月“转变发展方式，建设人居环境”研讨会达成的共识



云浮的乡村春色