

当前我国对外贸易发展的新环境与新矛盾

○ 姚坚

**姚坚**

1980~1985年在清华大学自动化系学习，1985~1988年在清华大学研究生院系统工程专业学习，毕业后先后在对外经济贸易部、商务部工作，现任商务部办公厅主任、新闻发言人。

明年就是“入世”十周年了。以2001年12月11日加入WTO为标志，我国对外开放进入新阶段。加入WTO以来，我国进一步降低关税总水平，大幅减少非关税措施，贸易自由化、便利化水平不断提升，还按承诺开放了众多服务领域，积极参与多哈回合谈判，实现了与多边经贸规则的接轨。自贸区建设稳步推进，与更多国家和地区开展了更广领域、更深层次的合作。可以说，开放型经济有力促进了我国经济社会发展和经济增长。本文主要就当前我国对外贸易发展的新环境与新矛盾谈几点看法，主要包括三方面内容：一是经济全球化背景下国际贸易的新特点；二是我国对外贸易发展面临的新环境；三是进一步扩大开放面临的新矛盾。

经济全球化背景下国际贸易的新特点

经济全球化是当今世界经济的基本特征，不同社会制度、不同发展水平的国家，都积极参与国际分工。在这样的背景下，当代国际贸易呈现出以下5个特点：

贸易增速高于经济增速

二战以来，国际贸易增速总体上保持了近两倍于世界经济增速的态势。1948~2008年，世界出口从580亿美元增长到16.1万亿美元，增长了277倍，年均增长9.8%，明显超过同期世界经济和人口增速。

从实物量看，1950~2008年，世界出口年均增长6%，约为世界经济年均增速的1.7倍。特别是冷

战结束以后的10年里，在中、印等大国积极参与全球化带来的“制度红利”和“人口红利”推动下，世界货物出口量年均增长达到6.5%，比同期世界经济增速快了3.8个百分点。进入新世纪，在全球经济扩张的背景下，世界贸易量仍然保持了较快增长态势。2000~2008年，世界货物出口量年均增长5.1%，比世界经济增速快2.3个百分点。

贸易对经济增长的贡献更加突出

贸易成为一国经济起飞的重要引擎。在世界经济发展史上，经济强国都曾经是贸易中心国家。这已经成为经济发展的规律。17世纪上半叶，随着海运事业发展，荷兰成为国际贸易中心，同时也成为经济最强大的国家；19世纪，贸易中心转移到英国；20世纪上半叶又转移到美国、德国、日本等；二战后，日本凭借“贸易立国”战略，创造了经济连续多年高速增长的“日本奇迹”；东亚“四小龙”的腾飞，都是因为实行了“出口导向”战略。我国改革开放以来的实践，也充分证明了发展外贸的重要性。

各国经济的外向度快速上升。世界总出口额占世界经济的比重，1980年为21.8%，2001年上升到24.7%，2008年达到32.6%，特别是2001~2008年的7年内，上升了近8个百分点。同期世界贸易依存度从48.4%提高到65.5%，发达经济体的贸易依存度由46%提高到61.5%，发展中经济体由57.6%提高到73.7%。贸易依存度的大幅度上升，表明各国市场开放程度的显著提高，也表明对外贸易在世界经济发展中的作用越来越重要。

国际贸易结构发生了显著变化

一是制成品贸易比重上升。1950~2008年的58年间，制成品国际贸易额年均增长7.5%，分别超过同期农产品增速、燃料和矿产品增速3.9和3.4个百分点。1953年制成品贸易占国际贸易的比重为50%左右，2008年提高到73%。

二是产业内和公司内贸易发展迅猛。目前，产业内贸易占到世界货物贸易的60%以上。其中中间品贸易上升趋势最为明显。2008年，世界中间品贸易占非能源产品贸易的比重大概在40%左右。我国IT产品出口中外资企业所占比重高达88%。比如Iphone手机，由美国苹果公司设计、台湾鸿海公司接单、在中国内地生产。

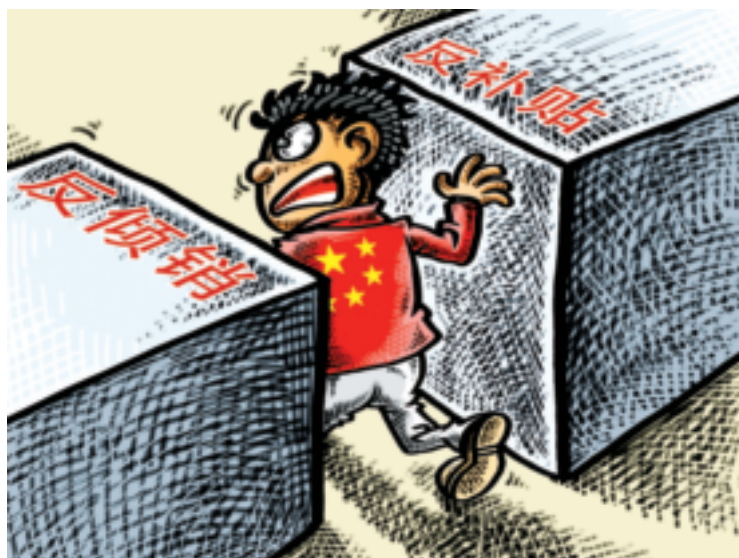
另外，据OECD统计，其成员国之间的贸易额有近50%由跨国公司内部及相互间的贸易构成；美国商务部统计，美国母公司和海外子公司之间的贸易占美进出口总额的近40%。

三是服务贸易加快发展。据世贸组织统计，1980年世界服务出口额仅为3650亿美元，1994年超过1万亿美元，2004年突破2万亿美元，2008年达到3.78万亿美元。1980~2008年的28年间，世界服务出口额年均增长8.7%，总额增长了10.4倍，服务出口占世界出口的份额从15.2%上升到19%。研究表明，全球服务贸易和货物贸易呈现出基本相同的成长态势，增长率高度吻合。运用WTO发布的1980年至2007年的贸易数据所做的回归分析表明，全球服务贸易和货物贸易的相关系数为0.997，呈高度正相关关系。

以自贸区为主的区域贸易安排发挥着重要作用

20世纪90年代以来，出于经济、政治和战略的多重考虑，世界各国均大力发展自贸区。截至2009年底，向WTO通报、仍然有效、以自贸区为主的区域贸易安排总数达208个，仅2009年就通报23个，占总数的11%。

发展自贸区是大国博弈的战略手段。据不完全统计，美、欧、日正分别与53个、57个和23个国家建立自贸区。比如，美国正以北美自贸区为依托，着力推动建立除古巴以外、包括34个国家在内的美洲自贸区，已与韩国等签署自贸协定，正加快与泰国、马来西亚、瑞士、埃及、蒙古、南部非洲关税同盟等的谈判。据美国贸易代表办公室统计，截至2008年底，这些与美签署和谈判自贸协定的国家其GDP的合计量占全球GDP总量



我国出口商成头号目标 双“反”夹击中国制造

图片来源: CCF

的14%，占美出口比重的52%。

目前，我国已经与16个国家或地区签署了自由贸易协定，包括东盟（10国），包括香港、澳门，包括巴基斯坦、新加坡、新西兰等。

中国、日本、韩国这三个重要的东亚国家自由贸易区的谈判最近完成了可行性研究。研究表明，2009年三国人口达15.1亿，占世界人口的22.3%；GDP总和为10.2万亿美元，占世界GDP总额的16.8%。中、日、韩建立自贸区后，中日韩的GDP将分别提高0.4%、0.3%和2.8%。

当前我国对外贸易发展面临的新环境

国际地位和影响力提升，承担国际责任的压力加大

对外开放30多年来，我国经济快速发展，创造了世界经济史上的奇迹。随着国力的不断增强、与各国经济依赖程度的不断加深，以及对全球经济稳定繁荣的贡献日益加大，我国的国际地位和国际影响显著提升。有几组数据可以很好地说明这一点：

●我国经济总量占世界的比重，从1978年的1.8%升至2009年的7.3%；我国对外贸易占全球的份额，从1978年的0.79%增加到2009年的9.6%；2000~2009年，中国对世界经济和世界贸易增长的贡献率为14.76%。

●外贸发展速度：贸易总额从千亿迈上万亿美元台阶，日本用了30年、德国用了25年、美国用了20年，而我国只用了16年。

国际地位和影响力的提升，增强了我国在世界政治经济舞台上的话语权。国际组织更加重视中国的参与，重视中国的声音，使中国从国际经贸规则的“旁观者”逐步过渡到参与制定者，能够推动建立更加公正合理的国际政治经济新秩序，从而维护我国未来发展的外部环境。

但也要看到，中国仍是最大的发展中国家。尽管经历了改革开放30年的快速发展，2008年中国人均国内生产总值为3315美元，仅为美国的7.1%，日本的8.6%，世界排名106位。中国目前绝对贫困人口超过4000万，按联合国规定的每天开支不足1.25美元的贫困人口标准，中国有2亿贫困人口。中国目前尚有8亿农村人口，近8000万残疾人口，每年需要安排的城镇就业人员达2400万。

世界经济发展模式面临新调整，我国需要加快推进结构转型

这次危机后，以美国为主的发达国家提出“再平衡”和“再工业化”，一方面是主攻发展新能源和“低碳产业”，另一方面是鼓励产业回归。美国总统奥巴马将“绿色新政”作为施政核心，计划在未来10年内向清洁能源领域投资1500亿美元，创造500万个“绿色就业岗位”。欧盟于2008年底通过《能源气候一揽子计划》，并拟于2013年前投资1050亿欧元，支持“低碳经济”。发达国家的这些战略和政策调整，目的是构建新的经济增长点和竞争优势，并促进相应产品和服务出口。

美国总统奥巴马在2010年国情咨文中，特别强调把增加出口作为促进美国经济复苏的重要措施，提出“未来5年使美国出口增长一倍、为美创造200万个就业岗位”的目标，并表示启动“国家出口倡议”。这些调整变化，在新时期都将给国际贸易发展带来重大影响。

新兴大国作用提升，彼此加强合作将成趋势

当前，“金砖四国”已从一个经济学概念发展成为一个新的国际合作平台，成为国际社会一支重要力量。以“金砖四国”为代表的新兴经济体，将在全球经济治理结构变革过程中发挥更大作用。

“金砖四国”国土面积占全球陆地总面积的26%，人口占全球总人口的42%，对外贸易占全球贸易比重12%，拥有的外汇储备占全球总量的

40%。在这场国际金融危机中，传统经济强国复苏缓慢，而以“金砖四国”为代表的新兴大国率先走出经济危机的阴霾。在多边机制中，四国都是二十国集团成员，中国、巴西、印度还是多哈回合谈判核心小组“七国集团”的成员。新兴大国之间加强合作，将成为未来国际经济活动中的新趋势。

成本约束日渐突出，发展方式转型更加迫切

我国人均资源占有量低，石油、天然气人均储量都不足世界平均水平的1/10，即使是比较丰富的煤炭资源，人均储量也不到世界平均水平的40%。我国能源资源消耗大，单位产品能耗高，主要资源性产品消费占世界总消费的比重，明显大于GDP占全球经济的比重。我国已成为全球第二大能源消费国，石油、铁矿石、铝土矿、铜矿等重要能源资源消费对进口的依存度都超过了50%。为了促进经济可持续增长，我们必须加快推进资源性产品价格形成机制改革，理顺土地、成品油、天然气、水价格形成机制，提高资源与环境的补偿成本。资源价格体系转型将给我国经济贸易发展方式带来巨大考验，形成巨大压力。

多年来，由于经济发展水平和体制因素制约，我国劳动力要素在国民收入中的比重偏低，影响了居民消费水平的提高。扩大居民消费需要调整国民收入分配结构，做到居民收入增长和经济增长相协调，因此劳动力价格上升既是客观也是必要的，也要求经济发展不能再走过度依赖劳动力简单投入的老路。

贸易摩擦向战略层面升级，我国成为贸易保护主义斗争的焦点

改革开放以来，我国经济总量占世界的比重从1.8%上升至7.3%，同期美国从31%降至23.4%，日本从12.9%降至8%，德国从8%降至6%左右。在力量对比变化中，越来越多的国家参与到争夺有限市场份额的行列，在鼓励国内产业发展、扩大国内需求的同时，对外国商品和资本流入采取限制措施，助长了保护主义。

2009年以来，受贸易摩擦长期性因素和金融危机导致的周期性因素相互叠加的影响，我国遭遇的贸易摩擦明显增多，贸易救济案件数量和金额均达历史峰值。2009年全年22个国家（地区）对我国产品发起116起贸易救济调查，总案值约



图片来源: CFP

2010年11月12日，首尔，二十国集团(G20)领导人第五次峰会第一次全会在首尔召开

127亿美元，同比增长102%，约占同期全球案件总数的43%。与此同时，市场准入、知识产权、“碳关税”等战略和制度层面的摩擦也互相交织。

进一步扩大开放面临的新矛盾

第一，如何统筹扩大内需与保持外需。从我国的情况来看，内需在国家经济发展中始终处于主导地位。1978~2009年，由投资和消费需求构成的国内需求，占总需求的比重一直在90%以上，内需对经济增长的贡献超过80%。改革开放以来总体看，出口增加值占GDP的比重低于20%。扩大内需与利用外需并不矛盾。发达国家经验表明，在经济起飞阶段，经济的发展受到收入和资源等要素瓶颈的制约，只有充分利用外需才能扩大就业和保证工资收入，摆脱国内消费和需求约束，实现经济较快增长。我们相信再过几年时间，经过经济的良性发展之后，外需和内需会比较平衡地拉动经济的增长。

第二，如何化解国内矛盾与国外矛盾。一方面，国内产能过剩导致过分依赖国际市场，由于投资过度扩张，国内不少行业产能过剩的矛盾十分突出，不得不依赖国际市场化解国内产能过剩的压力。比如，2008年我国粗钢产能6.6亿吨，约占世界产能的一半，需求仅5亿吨左右，约四分之一的钢铁及制成品依赖出口。另一方面，对国际市场的过分依赖，也给我国与其他国家经贸关系

的平稳发展带来冲击。2007~2009年，我国钢铁产品共遭遇国外贸易救济调查51起，涉案金额高达117.7亿美元，占我国同期案件总数的19%，涉案金额总数的53%。

为了解决就业、促进经济平稳增长，现阶段还需要积极利用国际市场来缓解产能过剩行业的压力。与此同时也需要我们加快推进发展方式转变，促进产品技术的转型升级，积极化解经贸争端、促进和谐发展。

第三，如何权衡进一步开放中的利益得失。全球化在促进资源要素跨国界流动的同时，也在不同国家以及国家内部不同产业和地区间引发了利益再分配，因此对国内现有经济格局冲击也更为明显，短期或局部的利益损失不可避免。

以自贸区建设为例，自贸区谈判涉及到国家地区之间的利益交换。不损失自己的部分利益，就难以交换到对手的利益。谈判双方为此针锋相对、寸土必争。有些国家担心我国农产品和劳动密集型工业品的出口，我们则担心有关国家在装备制造、石化、汽车、电子产业等高端产品方面的冲击。中国—东盟自贸区建成的综合效益，给我们的重要启示是，要全面评估自贸区的利弊得失，综合考虑短期、长期利益，综合考虑不同部门的利益和损失。只要总体衡量利大于弊，就要坚定不移地去推进。

第四，如何提升中国产品的质量和形象。虽



图片来源：CFP

2007年8月14日，美国芝加哥，中国产的美泰公司玩具从店面货架上被撤下

然我们出口规模世界第一，但中国产品在世界上的形象是“价格低廉，质量一般”，并多次遭遇召回和通报。产品质量问题，最容易引起其他国家的攻击，并且问题发生后，再去应对会非常被动。2007年美泰公司召回2045万件在我国加工生产的玩具，事件波及到欧盟、瑞士和我国，成为近10年来最大规模的玩具召回事件。

产品质量问题警示我们，中国产品将难以继续依靠低廉价格抢占国际市场。去年商务部主持制作了“中国制造”的广告，在国外媒体大量投放，反响较好。但最根本的，是不断提高产品的质量，以精工生产和精益求精树立中国产品的新形象。政府部门有责任继续完善法律法规和标准体系，完善问题产品召回制度，做好产品质量信息披露制度，不断提高中国制造声誉。

第五，如何处理好遵守规则与规则制定话语权的关系。我国实行对外开放政策仅仅三十多年的时间，当进入国际市场时，我们面临着双重任务：一是遵守规则，二是参与制定规则。

在遵守规则方面，近期跨国公司关注度比较高、争论多的“自主创新产品认定”就表明了这一

点。为了鼓励创新行为，我国颁布了自主创新产品认定工作的通知，目的是要鼓励包括外商投资企业在内的中国境内企业进行创新、创造和保护知识产权，提高和保护产品质量。但由于在产品申报程序、知识产权拥有权认定、与政府采购清单挂钩等问题上引起争议，一些外商投资企业对文件心存担忧，认为中国在搞贸易保护。这些都需要政府部门遵守WTO规则，进一步完善和改进。

同时，随着我国实力不断增强，为我国改善外部经济环境、拓展发展空间提供了更多资源和手段，我们要充分利用日益上升的国际地位和影响力，从国际经贸规则的“参与者”向“制定者”转变，谋求更多合理利益。多哈回合谈判就是这样，我国积极参与，与其他发展中国家相互配合，大力争取自身利益，促进多边贸易体制更加开放、公平和透明。要通过积极参与国际贸易、金融、粮食、能源资源安全等问题的对话合作，在新规则的制订中深入研究和提出平衡合理的主张，从而为我国进一步扩大对外开放创造适宜的外部环境。

进入新世纪以来，随着改革开放的不断深化和综合国力的不断增强，我国与外部世界的联系发生了历史性的变化。我国与世界经济联系，突出表现为以下6个方面的变化：

一是我国已更广泛地参与到全球经济体系中，与世界的依存前所未有的紧密。二是我国以较大的规模参与到国际经济合作中，对我的关注和要求也随之升高。三是国际经济对我国的影响更直接、更明显、更迅速，国内市场国际化趋势明显。四是我与发展中国家之间经济联系扩大和多样化，对双边传统友好关系形成挑战。五是面对国外国内两个方面的矛盾，各种摩擦将增多。六是我们面对的不再是开放初期的经济竞争，而是包括软实力在内的全方位竞争。

上述新变化表明，未来一个时期，我国与世界经济的联系将呈现“深化依存期”和“摩擦多发期”并存。上述新变化要求我们：（一）实现经济又好又快发展目标，必须进一步扩大对外开放；（二）谋划国内经济发展，必须置身于国际经济的大背景；（三）发展对外经贸合作，必须把既符合我国利益又促进共同发展作为基本准则；（四）参与国际经济竞争，必须提升包括中华文化等软实力在内的综合竞争力。