



## 现实的理想主义者陈行甲

本刊记者 李彦

**陈行甲** 深圳市恒晖公益基金会创始人。湖北兴山人，2002 级清华大学公共管理硕士。曾任湖北省恩施州巴东县委书记，2015 年 5 月，荣获“全国优秀县委书记”称号。

陈行甲一直是同学眼里的“奇葩”，从湖北大学毕业之后毅然选择回到家乡山里，从清华研究生毕业之后再次逆流回到湖北县城。

在巴东县委书记任上，为了推广巴东的旅游资源，陈行甲不仅为巴东唱歌代言，还手持“秘境巴东”的旗帜从 3000 米高空跳伞。更重要的是他踏遍全县每一寸土地做了贫困人口摸底工作，从自己做起号召全县干部结穷亲，他的那句倡导“人间最冷的不是冰寒，而是麻木”让无数人共鸣；他将互联网引入每个乡镇，让农民办事不出村；他使用雷霆手段整肃官场不正之风，赢得民众对他“一身正气、一身杀气、一身朝气”的评价。也因此，他曾上过两次新闻联播、两次内参、四次《人民日报》，2015 年被评为“全国优秀县委书记”并受到习近平总书记接见。然而，就在所有人都以为他会高开高走仕途一片光明的时刻，他却辞官转行公益，引发舆论一时哗然。

辞职后的陈行甲在深圳成立了恒晖公益基金会，该基金会致力于为中国欠发达地区儿童提供大病救助和教育关怀，现在的重点项目有四项：救助白血病儿童的联爱工程，扶助英雄子女成长

的传薪计划，希望用“博雅”教育激发山区孩子内生动力的梦想行动，以及试图帮助心理精神困惑儿童走出困境的知更鸟公益项目。任职公务员期间，公益的种子其实就在心里发芽，在鄂西山区的这些年，陈行甲看过太多贫穷与不幸，既为劝返近千名学生重回校园而欣慰过，也为无力治愈更多孩子所患疾病而痛心过。被评为全国优秀县委书记之时，湖北省委书记曾评价陈行甲是一个理想主义的人，说他不会因为某一项具体目标达成而放弃努力。是的，为公众服务，就是陈行甲要坚守的最大信仰。做书记时努力带领湖北最穷困的县脱贫本质上也是一种公益，现在以公益为职业，也不过是去实现他长久以来一直根植于心的目标——为需要的人，尤其是为弱势者服务。

### 联爱工程

#### ——医疗保障领域的“小岗村”

“中国有一个很沉重的现实，就是重大疾病的灾难性医疗支出是广泛而严重的社会问题，越是贫困地区，因病致贫的问题就越是突出。”这个结论既有国家的官方数据支持，更是陈行甲自己在书记



陈行甲和联爱工程扶助的孩子们在一起



任上亲自调研得来的结论。

陈行甲赴任巴东之初，整个巴东 50 万人中有 16.7 万人在贫困线以下，人均年收入不足 2300 元，其中 48.7% 是因病致贫。因为贫困，当地很多人在患大病之后直接放弃治疗。其中最极端的一例，让陈行甲一直无法释怀，每每想起就锥心疼痛。

“一户农民家 5 岁多的儿子患了白血病，来找我求助，我们也帮了很多忙，但爷爷为了给孙子腾空间，选择了我们鄂西山区农村最惨烈的方式自杀——跳天坑。”爷爷想把自己的安葬费都省下来给孙子治病，然而两个月之后孩子也还是走了。如此惨烈的家破人亡，让陈行甲夜不能寐。

国家层面，2012 年底整个中国的贫困人口是 9899 万人，其中有 42% 即近 4000 万人是因病致贫。如何去救助这 4000 万人？陈行甲算了一笔帐，

中国最有影响力的基金会每年大约可以筹到四五个亿，以每人给 10 万块计，这些钱能救四千个，而全国因病致贫的人是四千万。所以他认为传统意义上筹款救人的慈善无法从根本上解决问题。一个更加完善、高效的国家医保系统，才是解决因病致贫这个社会痛点的最公平、最根本的办法。“我希望选一个 400 万左右人口的贫困地区地级市做试点，以儿童白血病为试点病种，通过对该试点区域所有患病儿童的兜底治疗来做一次公益社会实验，在数据和实证的基础上为国家探索因病致贫的规律性解决办法。”陈行甲说这些话时，眼神明亮。

任宜都市长时，陈行甲就曾想推动建立中国第一个真正意义上的全民免费医疗系统，当时的调研经历与经验让他能够搭建制度性解决方案，此外，清华公管的王名老师和同学们也都是他的智囊团，

大家就方案讨论过无数回合。

“医疗保障领域太敏感了，国家层面来试错是试不起的，但是草根公益组织可以试。”多年的市长经历，也让陈行甲有了一般公益人难有的政治觉悟和高度。

联爱工程最初以广东省河源为试点，除了筹款治病，更重要的是在试点区域内开展医疗服务能力提升、药物评估等工作，联爱工程在河源成立了患者服务、优医、卫生技术评估这样三个中心。

患者服务中心为患儿和家属们提供了疾病科普、政策咨询服务、医疗信息服务、病房照护、异地就医家属支持、心理支持服务等系统的社工服务，这些服务在我们当前社会的医疗服务体系中是完全空白的，简单的名词概述也实在无法体现这些服务能为患者和家属提供的能量与温暖。

优医中心支持骨干医生到广州培训，帮助河源市人民医院建立了儿童血液科，实现了河源市儿童白血病治疗能力从零到一的突破。从而减少了患儿去广州等床的时间以及看病之外的巨额支出，据公益调研发现：外出看病，花在治疗本身和食宿差旅方面的比例为一比一。2019年10月9日，河源本地治疗的第一个患儿顺利结疗出院。

卫生技术评估中心的使命和意义更为宏大。在河源实验期间，联爱工程委托北大和复旦的两所公共卫生学院，对儿童白血病临床使用广泛而又不在医保报销目录内的两支贵药——培门冬酶、伊马替尼——进行了独立公正的卫生技术评估，并组织专家组对评估结果进行评审，且将技术评估的思路、方法和结果报告给国家医疗保障局。后来，这两支药都被纳入国家医保目录，每年为全国患者节约总治疗费用约25亿元。“不敢说这两支药纳入国家医保目录都是联爱工程做的工作，但是我们的实验思路和成果得到国家相关部门的采纳，这对我和我

的团队是一个巨大的鼓舞。”

特别要说的一个数据是，联爱工程在河源启动之前，当地白血病患者家庭的因病致贫率达58.8%，联爱工程开展5年之后，这个数据从58.8%降到了9.4%，下降幅度高达84%。

“公益人物切忌用道德去感受去说事，而应该用数字、数据和实证来说话。”谈到这些成绩，陈行甲说，“20多年前，王名老师是中国第一个把现代非营利组织管理理念引入大学课堂的教授，我在学校里受到了精准的学术训练，我相信数据相信实证，我们在做最精确的分析，最深入的实践，最底层的链接，我觉得这都是清华教会我的。”

截至2023年底，联爱工程项目累计投入资金25,424,799.75元，在河源市共救助了180名白血病患者。2019年联爱工程项目成功复制到青海省，在青海省救助了118名白血病患者。2023年8月，该项目进一步扩大，落地至甘肃省。很欣喜地看到，联爱工程模式探索成功且开始向西部各省复制，看似波澜不惊的数字背后，关乎多少家庭从万劫不复的悲痛转向出院时的喜极而泣！但做这种探路式的公益，绝不是一个简单活儿。正如陈行甲自己总结的那样：“它既需要有对当前社会各阶层的深入了解以及对弱势群体的同情关怀，又需要有宏观的视野和广泛的资源整合能力，还需要有一个正直的、值得信赖的公众形象。更重要的是，要有耐得住寂寞、愿意扎根基层一步一个脚印去做的状态。”着眼于宏观和制度，着手于人心和微处，确实想不出有哪个公益人比陈行甲更合适做这项制度性探索。

## 梦想行动

### ——公益人阻止贫困代际传递的“渔”

“大家能相信么？有一所贫困小学开学时，每个孩子都收到了6个书包！但与之形成对比，如果



参加梦想行动的孩子

不是自强计划，现在的清华北大已经很难看到贫困地区来的孩子。也就是说，经济虽然越来越发达，但底层向上流动的通道却在慢慢变窄。”相比30年前中国公益的启蒙项目希望工程发起之时，现在贫困地区的孩子大多已经坐进了窗明几净有电子黑板且联通网络的教室，已经被减免了学杂费，生活条件也得到极大提升。但无奈的现实是，重点大学里来自农村的孩子比例越来越少。

“贫困人口从社会底层往上升的通道越顺畅，社会才越和谐越有活力。教育是实现社会底层向上流动最公平、最有效的通道，阻止贫困代际传递的根本渠道只能在于教育。”陈行甲说他想要找到解决方案，然而，从何处着手，这是个问题。

创立恒晖公益基金一段时间之后，一次陈行甲和好友李从文在爬山途中聊天，俩人回忆起儿时相近的成长经历：走在蜿蜒崎岖的山路上，坐在四面透风的教室里，俩人背着书包捧着书本向往着外面的世界，那些童年时的画面仿佛一道光照亮了陈行甲的内心——正是教育带给贫困孩子的希望感，才是改变贫困的根本渠道。“我想明白了，用社会实验

的方式，探索为贫困地区孩子提供向上流动的通道，阻止贫困代际传递，就是我作为公益人该授的渔。”

“按照国际上通行的KSA教育理论，孩子的教育可以分为Knowledge(知识)、Skill(技能)、Attitude(态度)三个层面。K、S层面，城市和农村用的是相同的教材，教学水平的差距相对好弥补。但在Attitude层面，城市和贫困地区之间则横亘着巨大的鸿沟。”陈行甲说不能把Attitude简单翻译成态度，“Attitude表示的是孩子通过审美教育获得的对于美好事物的体悟能力，通过开阔视野获得的对于世界的好奇心，通过梦想激励获得的对于人生成长的内动力。这些考试不考的能力最难教，但往往决定孩子们通过教育来获得人生成长的持续性。”从小被“山那边的海”召唤着走出大山走向国际的陈行甲，找到了打开心锁的那把钥匙，他决定要在更多贫困地区孩子的心里都种下一片海。

“我决定在贫困地区孩子Attitude的教育提升上积极行动。”这次陈行甲来到了贵州，和贵州省黔东南州团州委合作，帮助山村里的留守儿童走出



2023年传薪计划 夏令营中与孩子们同乐 陈行甲与传薪计划扶助的小六一



2022年陈行甲与陈林奇在卡塔尔世界杯现场

大山，激发梦想。2018年夏天，第一次“童行中国·我要去看山外边的海”夏令营开营，30名大山深处的孩子来到深圳的大海边，度过了快乐的一周。2019年夏天，夏令营更名为梦想行动，那一次，2000多名孩子通过音乐、绘画、书法、诗歌、作文等各种方式表达梦想，最后50名幸运儿来到深圳，所有参与的孩子都得到了一份礼物——陈行甲的个人著作《读书，带我去山外边的海》。后面几年受

疫情影响孩子们不能出行，陈行甲决定自己去黔东南，把大海的涛声种到孩子们心里。

在深圳的一周，孩子们上了他们人生中的“博雅教育第一课”，各大博物馆、科技馆、大学里都留下了他们闪亮的好奇眼神，在拓展认知边界的同时，努力读书获得成长的梦想也在他们心里被悄悄点亮。去年五月份，陈行甲在人大作讲座时提到梦想行动，结束后一位贵州女孩满脸泪痕怯怯地走上前来说想拥抱一下老师，作为一名已经走出深山的孩子，女孩深知陈行甲这些努力的意义。

“当然更重要的是，我也希望通过这一项目，能让社会意识到对于贫困山村的教育，审美教育、视野拓展、梦想激励等‘软性实力’的培养不是奢侈品，而是必需品。”社会并不完美，看清仍然热爱，知难仍然行动，陈行甲说这是公益人的使命。

## 传薪计划

### ——守住抱薪者留给世界的温暖

2020年，疫情开始肆虐全球，抗疫初期，陆续有医护人员倒在工作岗位上。面对这些为国牺牲的英雄，陈行甲曾问自己的团队：“假如让他们在闭眼之前说一句话，你们猜会说什么？想都不用想，他们一定会说请帮忙照顾我的孩子。”恒晖公益就此开始了“传薪计划”。

“如果他们的爸爸妈妈还在，他们会做的事情，我们都做！”但实际上，“传薪计划”为孩子们做的远远超出了大多数父母能为自己孩子做的。项目为孩子们制定的人生成长陪伴计划包含6大方面，17小点，除了每年给孩子们12,000元左右的教育经费支持外，还为每个孩子提供一份保额200万且直到大学毕业的健康保障；为每个孩子提供强大的心理咨询和扶助，帮助很多孩子走出了焦虑和抑郁。

此外“传薪计划”开发了一套评测模式，为每个孩子找一位朋辈导师，报名导师的志愿者首先需要接受一个小时的心理测评，包括了对其特长、爱好的考察，根据测评结果与孩子们匹配。让陈行甲自豪的是，项目本来只需要60多名志愿者，但现在已有来自哈佛、牛津、清华、北大的400多位优秀志愿者报名。

人生成长陪伴计划之中，最特别的是孩子们的特长培养档案。

“孩子的热爱和长板需要有人去发现去培养，这些英雄的孩子缺失了他们成长中最重要支撑，那么这些事情我们来做！”对孩子们来说，不幸的是他们失去了至亲，但又何其幸运他们遇到了陈行甲和他的基金会。

一位英雄的孩子特别喜欢踢足球，爸爸在世时每个周末都会陪他踢球。孩子说喜欢梅西，一个月之后，一件梅西亲笔签名的球衣就从巴黎送到了孩子手里。

更让孩子做梦都想不到的是，2022年11月18号，孩子受邀来到了卡塔尔世界杯现场，并在梅西进场开始热身之后，和另外三名中国足球少年一起从梅西身边走过，打招呼并绕场一周。这是国际足联对英雄后辈的特殊礼遇。

当孩子们从球员通道昂首走出来时，陈行甲端起相机冲到第三排，当被国际足联的官员拦下后，

他声音急促地跟对方解释说，“最边上那个是我儿子，作为父亲我多么骄傲，您能不能允许我给孩子照张相？”对方马上说“sure”。“当时面向全球40亿观众，这个孩子在大屏幕上向大家挥手，我觉得那一刻他的爸爸在天堂都看到了。”说者轻松，听者无法不动容。

像这位喜欢足球的宝贝一样，“传薪计划”的每一个孩子都有这样的档案，“喜欢踢足球的，带他去世界杯；喜欢打篮球的，我找到易建联；喜欢戏剧的，我去找濮存昕。”陈行甲说，“我没有为我自己的儿子求过一次人，但是为这些英雄的孩子，我可以去求遍天下人！”

现在“传薪计划”的受益人已拓展为在抗击2019年底爆发的新冠疫情中不幸牺牲的医务工作者、公安干警、基层干部、公益组织人员、志愿者等抗疫英雄的0-22岁子女，陈行甲说，无论孩子们在哪里，无论多难多远，每年他都会上门去看望他们一次。

## 知更鸟公益

### ——帮助深陷精神困惑的青少年

“知更鸟公益项目”的发起源于一个叫小乐的抑郁症患儿。小乐的父亲希望陈行甲能帮助小乐，但就在陈行甲和爱人付出很多努力以为小乐已经走出浓霾之后的某个时刻，小乐还是自杀了。也曾是一名重度抑郁症患者的陈行甲于是想用亲身经历帮助孩子们，也更希望能探索出关怀青少年儿童的可复制模式。

“知更鸟公益项目”的核心是以专家技术和专业团队，帮助学校建立“心理教师-班主任-科任老师-家长-学生”五环联动的心理健康教育机制。项目设计分为五层，核心层是帮助学校的心理老师提高心理学专业知识储备和处理突发事件的能力，



愿儿童青少年的精神心理困惑被看见、被了解、被疗愈——陈行甲在知更鸟计划成长课堂

以及对学生的咨询和辅导能力，同时也帮助他们排解自身情绪；第二层是帮助学校的班主任老师，班主任承担着陪伴孩子成长的重任，需要具备丰富且相对专业的心理学知识；第三层针对学校所有老师，每一位老师都应该有一双发现孩子们不快乐、出现精神困惑端倪的眼睛；第四层是通过学校来连接所有家长，为家长们赋能；第五层是学生，通过团体辅导、成长课堂让每一个孩子感受世间美好、对成长充满渴望，帮助孩子们放松身心，增强信心，提升积极心理品格。

该项目目前已经在广东河源高级中学和甘肃榆中县和平中学等多所学校落地。在教育内卷越来越严重，孩子们的精神内耗也越来越加剧的当下，“知更鸟公益项目”的出现，不仅仅是能阻止更多小乐那样的悲剧上演，更重要的是可以在某种意义上局部重塑内卷之下的教育模式，让更多的青少年可以更加健康阳光地成长，这背后，又关乎着万千家庭的幸福与否。

辞官转行公益之前，一位长者曾对陈行甲说：“好之者不如乐之者，乐之者不如信之者”“无论是在庙堂之高，还是在江湖之远，我们是这个时代的信者”。陈行甲一直记着这些话，努力用理想主义者的热忱去改变现实世界的不完美，“我想做整个中国最透明和最有效率的公益，推动提升公益在社会治理中的价值。”恒晖公益网站首页右下角有醒目的两行字，2022年度总收入：113,670,249.06元；2022年度总支出：15,124,537.61元。🌱