

广州：从“小山小水”到“大山大水”

——专访广州市规划局局长王东

○ 本刊记者 关悦

广州的城市发展，恰如一个人的成长：1921年前，广州是中国对外的商贸口岸；民国时期，广州初现现代城市的雏形；改革开放以前，这里是工业城市；改革开放后，商贸活力渐增……2000年，广州在全国城市中首开先河，探索性地制定了《广州城市总体发展战略概念规划纲要》。其后十年，广州城市经济建设发展迅猛，原来的“小山小水”逐渐拉开“骨架”，成长为“大山大水”的城市格局。但在发展的同时，也出现了很多值得总结之处。

2010年，新修订的《广州城市总体规划》出炉，重新梳理了整个广州战略规划体系，确定了广州“国家中心城市”的地位。广州亚运会的成功举办，也成为推动城市发展的成功实践。这座南方的活力都市，正吸引着越来越多的目光。今后，如何在国家战略中发挥更大的作用，将是这座城市要写的“新作业”。

记者：在国家发展战略中，广州的城市定位是什么？

王：新修订的《广州城市总体规划》已编制完成，明确提出广州应担负起在国家发展战略中的重要责任，并将广州定位为“国家中心城市”。在此定位下，广州主要城市职能包括“综合性门户城市、国际商贸中心、世界文化名城”。这一定位已纳入《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020）》，上升到国家发展战略层面。未来广州将带领珠三角区域的发展。

记者：从人居环境建设的角度，广州城市规划最突出的特色和亮点是什么？亚运规划对广州的城市建设具有怎样的意义？



王东

现任广州市政协副主席，广州市规划局局长，九三学社广东省委员会副主任委员，九三学社广州市委员会主任委员，教授级高级建筑师。1981年进入清华大学建筑系建筑专业学习，1986年毕业后，历任江苏省南京市建筑设计院助理建筑师，河北省水利水电勘测设计研究院助理建筑师，天津市建筑设计院建筑师、高级建筑师、设计组组长、主任建筑师、广州分院院长兼总建筑师、总院副总建筑师，天津市建筑设计院副院长兼广州分院院长、总建筑师，天津市建筑设计院院长，广州市建设委员会副主任兼总工程师，九三学社广州市委员会主任委员、市建设委员会副主任，市政府副秘书长、九三学社市委会主任委员，九三学社广东省委员会副主任委员等职。

王：近十年来，广州已摸索出以稳定的战略规划统筹引领城市发展、精心策划灵活的中短期行动计划和实施策略推动战略规划实施，实现城市“大变”的方法，这可以说是广州城市规划最突出的特色和亮点。具体有以下几点：

一是创新性地探索战略规划，为广州城市发展提供长远、稳定的发展框架，统领城市发展。

2000年，广州在全国率先探索性地制定了《广州城市总体发展战略概念规划纲要》，确定了“两个适宜”和“南拓、北优、东进、西联”的城市发展战略目标，为广州城市发展提供了长远、稳定的发展框架，并三次开展实施总结和修订。战略规划对广州近10年的城市建设和发展发挥了很好的战略引领作用，使广州的中心城市地位得到巩固和提升。2010年9月，广州战略规划获得“国际杰出范例奖”，其科学、有效的实施及“独创性、动态更新、前瞻性研究、广泛的公众参与、运用先进技术”在国内外规划界引起强烈的反响，为全世界发展中城市的发展提供了范例。

二是精心策划，按战略规划分阶段制定发展目标和各层次规划，并结合亚运等重大节事部署行动计划，以灵活的发展策略推动战略规划实施。



从广州塔俯瞰新城市中轴线北段



广州传统城市中轴线鸟瞰图

广州2004年获得亚运会举办权，这是战略规划未考虑的。但得益于战略规划的前瞻性和开放性，广州灵活地调整并制定了系统的发展策略和行动计划，围绕亚运会这一重大盛事，科学谋划城市规划和城市发展，这几年来积极完成了与城市长远发展战略相契合的“亚运城市”规划建设纲要编制，以及场馆布局、基础设施建设、综合环境整治、历史文化保护和城市形象塑造等一系列亚运行动计划的规划编制任务，并配合各部门付诸实施，加快推进战略规划的实施。广州亚运会已成为推动城市科学发展的成功实践，展现出一个“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”的新广州形象。

记者：您觉得从人居环境建设的角度，广州有哪些需要迫切解决的问题？

王：广州近年围绕举办亚运会系统地策划，已针对性地解决了大气和水环境治理、人居环境品质提升等突出问题，下一步将以城市战略规划为统领，充分利用广州的自然环境和历史文化双重资源禀赋，进一步提升人居环境品质，营造宜居、宜业首善之区的高品质人居环境，建设人和自然永续发展的“花园城市”。

记者：交通问题是很多城市发展面临的突出问题。广州在城市交通方面的状况如何？发展城市交通的思路是怎样的？

王：目前广州的“双快”（**高快速路和快速轨道**）交通体系已基本构建，形成了层次分明、功能明确、交通便捷的城市道路交通网络体系，轨道交通也由解决城市交通疏导向引导城市发展转变，城市交通承载能力逐年得到大力提升。作为广州城市空间发展的重要载体，交通基础设施引领广州城市发展和建设的作用日益凸显。

广州历来十分重视交通规划工作。首先是坚持土地利用与交通一体化规划理念，坚持“公交优先”的指导原则和“交通先导”的空间发展策略，防止城市“摊大饼”、粗放型增长。城市空间外延增长中，在“双快”复合走廊系统的支撑下构建多中心、组团式发展的空间扩展结构。城市空间优化与提升调整中，在“双快+双缓”（双缓指“**自行车+步行**”的慢性交通体系）交通组合系统的支撑下构建差异化功能布局城区。

其次是在“国家中心城市”目标下，坚持高起点、高标准进行交通规划。确立了“双港双高”（**海港、空港、高铁、高快速路**）的区域交通发展理念，构建了“双快”交通体系，构建了绿道网和重点地区步行系统的慢性体系，将形成以广州市为中心的“四环十九射”的高等级路网和“环形+放射”的快速轨道网，扩大了广州市一小时交通时空圈辐射带动能力，很好地支撑了广州城市空间拓展与功能优化。

第三是以分片区、分功能的“差异化”、“精细化”交通发展策略以及对交通系统的全面



广州国际会展中心鸟瞰图



咨议局旧址

整合带动广州整体发展。主要体现在：构筑畅顺通达、运行高效的道路网络系统，实现广州市任意两个相邻片区之间均有高快速路连接；高速公路网串联主要对外交通枢纽、工业、仓储物流等功能组团，承担城市主要对外交通功能和城际间高速联系功能，充分发挥交通枢纽的集散功能；按“轨道交通作为城市公共交通主体”的原则，带动交通结构转型，优化交通资源配置。

记者：现在“千城一面”的现象非常严重，广州在保护城市特色、协调保护与发展的关系方面，是怎样做的？

王：广州是一座具有2200多年历史的文化名城，是国务院第一批公布的24个国家级历史文化名城之一，是中国古代海上丝绸之路发源地、岭南文化的中心地、中国近代革命策源地，更是我国改革开放的前沿城市。广州的城市规划工作历

来非常注重保护自身深厚历史文化积淀和优良自然山水禀赋的城市特色，并协调保护与发展的关系。主要体现在以下三个方面：

首先是系统性地制定了广州历史文化名城的相关保护规划，协调好保护和发展的关系，建立了历史文化名城保护的整体保护框架，并制定了市域、历史城区、历史文化保护区、各级文物以及非物质文化遗产等多层次的保护规划。

其次是摸索出一条通过做好“减法”来协调旧城保护与发展、彰显历史文化名城魅力、塑造广州城市特色的实践之路。原则上在54平方公里的旧城范围内不增加建设量，并做好减法。主要方式是：拆除遮挡历史文化遗迹（址）的建（构）筑物，亮出旧城丰富历史文化遗存的原真历史环境和风貌；通过“拆违建绿”、“拆围透绿”及河涌揭盖等方式显山露水，重现“水秀花香”的岭南风貌；在建筑密集的旧城区“见缝插针”地建设公共绿地，通过规划调整合理缩减旧城区确已不合时宜的建设项目（即使有历史批复），抽疏减密，提高旧城生活环境品质，建设人文和谐的宜居环境；对历史工业遗产和历史工业建筑等重新注入现代服务业功能，提升旧城的活力，协调好历史遗产的保护和合理再利用。

第三是在注重岭南特色文化的保护与传承的同时，拉开城市框架，高标准地推进城市新区、重点发展地区和门户地区的规划工作，建设现代化的城市新区，打造传统文化与现代文明交相辉映的世界文化名城。

记者：能否请您谈谈广州未来的城市发展战略？

王：为统领城市发展，引领城市发展模式转型，新一轮的广州城市总体发展战略规划围绕“国家中心城市”的发展定位，将未来广州的城市空间发展从“拓展”转向“优化与提升”，并制订了五大战略：从城市到区域，打造一小时都市圈，带动区域一体化发展；从制造到创造，优化产业布局，促进现代服务业、高新技术产业优先发展；从实力到魅力，保护历史文化名城，划分特色风貌区，提升城市魅力；从安居到宜居，保护生态、美化环境，构筑宜居城乡；从二元到一体，划分村庄发展政策分区，分类指导乡村建设与发展，促进城市化质量提升。图