

# 苏州转型嬗变

○ 海鹰



改革开放以来，作为中国经济最具代表性的地区，苏州一直是经济转型的先行者。

上世纪70年代中期，借农村改革东风，苏州乡镇企业发展如火如荼，实现了“农转工”。如日中天时，乡镇企业占企业总数的90%以上。如今这片热土上众多产值百亿元以上的企业，大都脱胎于当初的乡镇企业。

上世纪90年代，随着浦东开发的潮声，苏州人借船出海，“内转外”同样先声夺人——当时浦东没有机场，为了吸引外资，苏州人修建的高速公路直通虹桥机场，架起了通向世界之桥，于是这座城市几乎成了“外向型经济”的代名词。目前世界500强中有134家在这里落户。

回顾改革开放30年来的发展历程，苏州之路就是一条不断适时升级、自我超越的转型之路。在经历了“农转工”、“内转外”两次成功转型之后，苏州目前正以增强自主创新能力为核心进行新一轮转型——“低转高”，苏州前进的脚步一直没有停止。

## 转型十字路口

对苏州而言，一个无法回避的选择是，改变现状。

转型，是苏州正在面对的一个重要课题。

对此，蒋宏坤坦言，到苏州担任市委书记以后，感到压力很大，因为苏州正处在一个新的发展阶段，需要解决如何更好地科学发展，让经济发展更加具有可持续性的问题。

众所周知，苏州以占全国不到0.1%的国土面积，不到0.5%的人口，创造了全国2.3%的生产总值，9.9%的外贸进出口额。前任者如此辉煌的业绩，对蒋宏坤的确是一份沉沉的压力，是需要不断努力才能逾越的高山。

另外，苏州以前的“优势”不再。劳动力成本上涨，交通快速发展后，苏州区位优势相对削减，粗放发展，再走以前的老路已不可能。传统发展方式难以为继，要继续“苏州奇迹”，必须换一种方式前进。

眼下，苏州走到了“转型升级的十字路

口”。

### 转型势在必行

不转型升级，苏州就没有出路，这在苏州已经达成共识。这是因为：

城市发展竞争“推”着苏州转型升级。目前，不仅苏州，全国许多城市都把加快转型升级作为应对金融危机挑战、争创发展新优势的主攻方向，都在积极壮大新能源、新医药、新材料、软件服务外包等新兴产业规模。前有标兵，后有追兵，苏州不转则退，慢转也是退。

自身发展瓶颈也“催”着苏州转型升级。统计数据显示，自上世纪90年代以来，苏州依托增量扩张实现了工业经济新跨越，但这种扩张方式近年来日益受到资源瓶颈制约。“以前，拥有得天独厚的土地资源的优势，每年可以批十几万亩地，如今每年1.5万亩已经持续了8~10年。”苏州副市长周伟强说。

与此同时，区域经济竞争黑云压城。且不论北京、上海、广州、深圳，在苏州周边，凭借太阳能光伏产业和物联网声名鹊起的无锡，电子信息产业集聚的南京，医药产业特色鲜明的泰州……长三角城市经济群发展无不展现出舍我其谁的豪迈。

“苏州必须抢抓第三轮发展机遇，加快推进转型升级，全面提高经济素质，推动经济发展方式由资源依赖向创新驱动转变。”蒋宏坤强调。

蒋宏坤认为，虽然苏州积极应对国际金融危机，经济趋暖回升，保持了平稳较快发展。但金融危机中暴露出来的各种问题使苏州认识到，粗放型增长之路已经走到尽头，出口拉动高速增长的时代也已经结束，环境容量到了极限，调整发展战略已是苏州的当务之急。

### 战略定位

为实现第三次转型，苏州确立了“三区三城”的发展战略。

蒋宏坤说，“三区三城”是对苏州未来发展形态的一种概括性描述，本质上是苏州全方位转型升级的战略定位。“三区三城”是一个整体，为苏州今后的发展确立了系统性的目标思路，即以科学发展为导向，以开放创新为动力，以城乡一体为落脚点，以建设现代经济为特征的高端产业城市为核心，以建设生态环境优美的最佳宜居

城市为根本，以建设历史文化与现代文明相融的文化旅游城市为特色，加快提升综合竞争力，努力增创科学发展新优势，确保苏州继续走在全国发展的前列。

蒋宏坤对“三区三城”的内涵作了具体解读：科学发展的样板区，就是苏州在以人为本、全面协调可持续发展上走在全国前列，更好地实现速度、质量、结构、效益相统一，经济与人口、资源、环境相协调，增长与富民、发展相一致，率先走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，成为全国的样板。

开放创新的先行区，就是用开放推动转型，进一步提升对外开放水平，同时增强自主创新能力，形成既借助外力、又以我为主、创新成果为我所有的有利格局，加快建设具有核心竞争力的国家创新基地。切实加大对经济建设、社会事业、城市管理等重点领域和关键环节的改革攻坚和先行先试力度，创出全国认可、以科学发展为特征的新苏南模式。

城乡一体化发展是苏州的特色，城乡一体的示范区，是把人民群众利益维护好、落实好的形象表述。要率先在城乡发展规划、资源配置、产业布局、基础设施、公共服务、就业社保和社会管理“六个一体化”方面取得突破。城乡一体化是有“同”有“异”的一体化，要保留江南水乡农村的田园风光。苏州是江苏城乡一体综合改革唯一的示范区，要为江苏乃至全国创造新经验、提供新示范。

以现代经济为特征的高端产业城市，就是要使苏州发展为拥有符合全球产业发展趋势、在世界产业分工中处于高端位置、具有产业国际竞争力的产业结构和产业体系的重要城市。

生态环境优美的最佳宜居城市，就是以生态环境优美为核心，经济环境、人文环境、自然环境相协调，在社会文明度、经济富裕度、环境优美度、资源承载力、生活便捷度、公共安全度等方面具有显著优势和特色，适宜居住、工作和发展，无愧“上有天堂、下有苏杭”的美誉。

苏州作为历史文化名城得到了充分的保护，并与现代文明相融形成新的文化优势，这是一笔宝贵的财富。历史文化与现代文明相融的文化旅游城市，就是历史文化与现代文明兼容并蓄、相得益彰，同时文化与旅游又相互作用、优势叠加。

### 主要措施

蒋宏坤说，“三区三城”是一个整体推进的系统工程，今后一个时期，苏州将更加注重处理好持续增长与加快转型的关系，加快发展创新型经济；更加注重处理好拓展外需与扩大内需的关系，更好利用国际国内两个市场、两种资源；更加注重处理好加快发展与深化改革的关系，创新建设城乡一体综合配套改革示范区；更加注重处理好经济建设与社会建设的关系，努力把人民群众的利益维护好、实现好、发展好；更加注重处理好推进发展与人才支撑的关系，积极构建高层次人才首选城市；更加注重处理好科学发展与加强党建的关系，全面打造高素质的领导干部队伍。蒋宏坤认为，产业转型升级的核心要从投入启动转向创新启动。城市发展要从规模扩张转为优化布局、提升品质，设施的转型升级是重要抓手。在增长动力上，要研究“三驾马车”的有机结合，更加重视消费拉动、创新启动的作用，要培养消费热点，营造消费环境。提高老百姓的消费能力是根本，要让发展成果更好地惠及百姓，要通过就业创业，不断增加城乡居民收入。

蒋宏坤说，城市实力是一个综合概念，既包括硬实力，也包括软实力。苏州提出的“三区三城”建设，既是加快转型升级、提升城市硬实力的目标任务，也是坚持以人为本、增强城市软实力的重要载体。苏州将在增创人文优势、优化发展环境、强化亲商服务、弘扬城市精神等方面着力提升软实力。

### 转型方式

蒋宏坤说，苏州转变发展方式，必须是全方位的，包括产业布局、城市功能、环境建设以及政府服务等。

在产业布局上，苏州要形成一个发展新兴产业的框架体系，尽快打造新兴产业集群，占领产业制高点，增强城市综合竞争力，如生物医药、新能源、新材料、平板显示、智能电网等。在增强自主创新能力方面，苏州正积极与多个国家级科研院所，共同建立与产业发展相配套的国家级研发平台和载体。同时，苏州将在人才的培育、引进和投入上花更大力气，通过实施“姑苏人才计划”、“海外人才千人计划”等，引进更多优秀人才和团队来苏创业发展。

转型升级也包括了城市发展模式转变。今后



城市与城市之间，不是简单比规模，而是要比特色、比品质、比宜居与和谐水平。因此，城市发展不能再盲目求大，要按科学发展观的要求，更加注重提升城市功能、优化城市布局、提升宜居质量。

转变发展方式同时要求政府更加关注民生、更加注重和谐发展。苏州的城乡收入差距是全国最小的，将来还将进一步实现公共设施和公共服务的均等化，使要素的流动更加畅通。这方面我们一年的投入是200多个亿，今后每年都会增加。但是一体化不等于一样化，下一步的发展在城市形态上，应该使城市更像城市，农村更像农村，人与自然和谐共存。

### 建创新型城市

去年，苏州外贸进出口总量占到全国的十分之一左右。蒋宏坤表示，在加快转变发展方式、推动转型升级中，苏州将进一步优化发展战略，将过去以出口导向为主的外向带动战略逐步向以增强自



主创新能力为重点的创新发展战略转变，加快提升和跨越，“但调整并不等于放弃开放优势”。

蒋宏坤说，下一轮发展，比的是经济发展质量，赛的是产业层次、综合竞争力和可持续发展能力。苏州将在巩固和扩大开放优势的基础上，把创新发展摆上战略性位置，以开放促改革，以开放促创新，以开放促发展，以开放创新推动经济社会发展再上新台阶。

记者从苏州市政府获悉，未来十年的《苏州市创新型城市建设规划》（讨论稿）近日已初步形成。

《规划》指出，苏州市仍将坚持以产业创新发展为主攻方向，依托先进制造业基石，大力发展战略新兴产业和现代服务业，着力推进以先进制造业、战略新兴产业和现代服务业为主体的产业创新，将苏州打造成“国际精致制造基地”，进而建设成为“创新、制造和研发并重的国际产业基地”。

《规则》提出发展目标，即到2015年，苏

州在发展观念、发展方式、体制机制、科技、产业、发展环境等领域的创新取得全面进展，并在“创新城市六结构”的优化上取得重大突破。在产业结构方面，苏州要打造信息、新能源、新材料、生物、高技术装备制造等优势产业；企业结构，主要是着力建设一批充满活力的创新型企业；城市结构上，应形成城乡一体化发展新格局，城乡收入差距持续缩小，城市空间布局得到进一步优化，除此以外，还有科技结构、人才结构、生态结构的优化。到2020年，苏州城市创新能力要大幅提升，拥有一批创新型领军人才，聚焦一批高水平研发机构，形成一批具有较强竞争力的创新企业使创新成为经济社会发展的主要动力，全面建成国家创新型城市，成为国家创新体系的重要组成部分和在某些关键技术、核心领域、战略产业上有影响力的区域创新中心。

种种迹象表明，苏州正在从“苏州制造”向“苏州创造”嬗变，正在实现着城市转型腾飞的梦想。✎